

CUPRINS

INTRODUCERE	13
Capitolul 1 - Noțiunea de contencios administrativ	15
1.1. Etimologia cuvântului „contencios”	15
1.2. Sensul juridic	15
1.3. Reperele constituționale ale contenciosului administrativ	16
1.4. Sediul materiei contenciosului administrativ	17
1.5. Tipuri de contencios administrativ	18
Capitolul 2 - Calitatea procesuală în contenciosul administrativ	19
2.1. Calitatea procesuală activă	19
2.1.1. Prevederile legale	19
2.1.2. Persoana vătămată	22
2.1.3. Avocatul Poporului	25
2.1.4. Ministerul Public	30
2.1.5. Autoritatea publică emitentă	33
2.1.6. Prefectul	34
2.1.7. Agenția Națională a Funcționarilor Publici	39
2.2. Calitatea procesuală pasivă	39
Capitolul 3 - Actele și faptele administrative care pot forma obiectul acțiunii în contencios administrativ ..	43
3.1. Actele administrative cu caracter tipic	43
3.1.1. Definiție	43
3.1.2. Trăsături	43
3.1.3. Clasificare	45
3.1.4. Lipsa caracterului de act administrativ	46
3.2. Contractele administrative	48

3.3. Tăcerea administrativă	49
3.4. Refuzul nejustificat	49
3.5. Actele administrativ-jurisdicționale	52
Capitolul 4 - Actele nesupuse controlului și limitele controlului	53
4.1. Actele nesupuse controlului	53
4.1.1. Actele administrative ale autorităților publice care privesc raporturile acestora cu Parlamentul	54
4.1.2. Actele de comandament cu caracter militar	57
4.1.3. Actele administrative pentru modificarea sau desființarea cărora se prevede, prin lege organică, o altă procedură judiciară	61
4.2. Actele administrative care pot fi atacate în contenciosul administrativ doar pentru exces de putere	62
4.2.1. Actele administrative emise pentru aplicarea regimului stării de război, al stării de asediu sau al celei de urgență	63
4.2.2. Actele administrative care privesc apărarea și securitatea națională	65
4.2.3. Actele administrative emise pentru restabilirea ordinii publice	67
4.2.4. Actele administrative emise pentru înlăturarea consecințelor calamităților naturale, epidemiilor și epizootiilor	68
Capitolul 5 - Acțiunile împotriva ordonanțelor Guvernului	69
5.1. Prevederile legale	69
5.2. Forma anterioară a art. 9 alin. 1 din Legea nr. 554/2004	70
5.3. Neprevederea unei proceduri prealabile	73

5.4. Condiția relevanței excepției de neconstituționalitate asupra soluției	74
5.5. Nepronunțarea Curții Constituționale asupra excepției cu care a fost sesizată	74
Capitolul 6 - Excepția de nelegalitate	75
6.1. Prevederile legale	75
6.2. Obiectul excepției de nelegalitate	77
6.3. Cazuri de inadmisibilitate a excepției de nelegalitate	79
6.4. Competența materială în timp	81
6.5. Invocarea excepției de nelegalitate direct în recurs	81
Capitolul 7 - Procedura prealabilă sesizării instanței de contencios administrativ	84
7.1. Prevederile legale	84
7.2. Neconstituționalitatea art. 7 alin. 7 din Legea nr. 554/2004	86
7.3. Distincția față de jurisdicția administrativă	88
7.4. Sancțiunea în cazul neîndeplinirii procedurii prealabile	89
7.5. Dovada îndeplinirii procedurii prealabile	89
7.6. Obligatorietatea parcurgerii procedurii prealabile de către terți	90
7.7. Cazuri de neîndeplinire a procedurii prealabile	91
Capitolul 8 - Obiectul acțiunii în contencios administrativ	92
8.1. Anularea actului administrativ	92
8.2. Suspendarea executării actului administrativ	94
8.2.1. Suspendarea executării actului administrativ, întemeiată pe îndeplinirea procedurii prealabile	95

8.2.2. Solicitarea suspendării concomitent cu anularea actului administrativ	96
8.2.3. Cazurile de suspendare a executării actului Administrativ	97
8.2.4. Suspendarea executării actului administrativ fiscal	99
8.3. Recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim	101
8.3.1. Recunoașterea dreptului pretins	101
8.3.2. Recunoașterea interesului legitim	103
8.4. Repararea pagubei	104
8.4.1. Temeiul răspunderii	104
8.4.2. Solicitarea pe cale separată a despăgubirilor ...	106
8.5. Acordarea cheltuielilor de judecată	108
Capitolul 9 - Termenul de introducere a acțiunii în contencios administrativ	110
9.1. Prevederile legale	110
9.2. Definiția, clasificarea și calculul termenelor procedurale	111
9.2.1. Definiție	111
9.2.2. Clasificare	112
9.2.3. Calculul termenelor și împlinirea lor	113
9.3. Natura juridică a termenelor prevăzute pentru sesizarea instanței de contencios administrativ	114
9.4. Calificarea actului administrativ	117
9.5. Acțiuni care nu sunt supuse unui termen	117
Capitolul 10 - Aspecte privind procedura în fața primei instanțe	119
10.1. Instanța competentă	119
10.1.1. Competența materială	120

10.1.2. Competența teritorială	120
10.1.3. Excepția de necompetență	121
10.2. Conținutul cererii și documentele necesare judecării cauzei	124
10.2.1. Dreptul comun	124
10.2.2. Dispozițiile speciale	126
10.3. Fixarea primului termen de judecată	127
10.4. Citarea părților	129
10.5. Solicitări adresate emitentului actului administrativ	130
10.6. Aplicarea amenzii judiciare	131
10.7. Introducerea în cauză a altor subiecte de drept ...	133
10.8. Soluțiile pe care le poate da instanța	135
Capitolul 11 - Căile de atac	136
11.1. Recursul	136
11.2. Revizuirea	138
11.2.1. Motive prevăzute de C. pr. civ.	138
11.2.2. Motivul prevăzut de Legea nr. 554/2004	139
11.2.3. Neconstituționalitatea prevederilor art. 21 alin. 2 teza a II-a din Legea nr. 554/2004	139
11.2.4. Neconstituționalitatea prevederilor art. 21 alin. 2 teza I din Legea nr. 554/2004	145
Capitolul 12 - Procedura de executare	155
12.1. Caracterul de titlu executoriu al hotărârii	155
12.2. Obligația publicării hotărârilor de anulare a actelor administrative normative	155
12.3. Termenul de executare	158
12.4. Amendarea conducătorului instituției	159
12.4.1. Temeiurile legale	159

12.4.2. Sfera de aplicare a prevederilor art. 24 din Legea nr. 554/2004	160
12.4.3. Citarea conducătorului autorității publice	162
12.4.4. Deciziile organelor colegiale	162
12.4.5. Executarea obligațiilor de a da	162
12.4.6. Neconstituționalitatea art. 24 alin. 3 din Legea nr. 554/2001	163
12.5. Instanța de executare	167
12.6. Acțiunea în regres	168
Capitolul 13 - Procedura contravențională	169
13.1. Natura juridică a procesului-verbal de contravenție	169
13.2. Tipurile de acte normative prin care se pot stabili și sancționa contravenții	170
13.3. Sancțiunile contravenționale	172
13.4. Considerații privind executarea sancțiunilor Contravenționale	174
13.5. Conținutul procesului-verbal de contravenție	175
13.5.1. Mențiunile pe care trebuie să le conțină procesul-verbal de contravenție	175
13.5.2. Sancțiunea în cazul lipsei mențiunilor obligatorii	177
13.6. Plângerea împotriva procesului-verbal de contravenție	178
13.7. Aspecte privind procedura în fața instanței de Judecată	179
13.8. Înlocuirea amenzii cu sancțiunea prestării unei activități în folosul comunității	180
Glosar de termeni în materia contenciosului administrativ	181
Bibliografie	185