

CUPRINS

PREFAȚĂ.....	11
TITLUL 1 DEFINIREA ACTULUI ADMINISTRATIV	15
CAPITOLUL 1 ACTUL ADMINISTRATIV - PRINCIPALA FORMĂ DE ACTIVITATE A AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE (DIN PERSPECTIVA JURIDICĂ)	17
1. Formele de activitate ale administrației publice	17
2. Actele Juridice ale entităților publice	19
2.1. Actele administrative.....	19
2.2. Contractele administrative. Comparație între actele administrative și contractele administrative.....	19
2.2. Actele juridice de drept comun ale persoanelor juridice de drept public	20
3. Faptele administrative	23
4. Operațiunile administrative	25
5. Actele politice.....	26
6. Privire comparativă asupra formelor de activitate ale administrației publice	27
CAPITOLUL 2 DEFINIREA ACTULUI ADMINISTRATIV	29
1. Actul administrativ. Noțiune	29
2. Actul administrativ. Definiția legiuitorului	30
2.1. Actul administrativ conform dispozițiilor Lg. nr. 554/2004 legea contenciosului administrativ	30
2.2. Actul administrativ conform dispozițiilor Proiectului Codului de Procedură Administrativă a României.....	34
3. Actul administrativ. Definiția în doctrină.....	35
4. Precizări terminologice: <i>emis v.s. adoptat</i>	37
CAPITOLUL 3 PERSOANA JURIDICĂ DE DREPT PUBLIC - AUTORUL ACTULUI ADMINISTRATIV	39
1. Persoanele – deținătorii personalității juridice	39
2. Persoana juridică	40
3. Clasificarea persoanelor juridice	42
4. Condițiile de fond ale persoanei juridice de drept public	43
5. Categoriile de persoane juridice de drept public	44
5.1. Persoanele juridice de drept public conform dispozițiilor constituționale.....	45
5.2. Persoanele juridice de drept public conform dispozițiilor Codului Civil....	46
5.3. Persoanele juridice de drept public conform dispozițiilor legii contenciosului administrativ Lg. nr. 554/2004	47
5.4. Persoanele juridice de drept public conform dispozițiilor legii achizițiilor publice Lg. nr. 98/2016 privind achizițiile publice.....	47

6. Persoanele juridice de drept public asimilate	49
6.1. Asociațiile, fundațiile sau partidele politice – cu statut de utilitate.....	49
6.2. Regii autonome sau societăți comerciale autorizate să presteze un serviciu public	50
7. Participarea la circuitul juridic (Conducerea și funcționarea persoanei juridice).....	51
8. Răspunderea pentru actele administrative	57
9. Precizări terminologice: persoana juridică de drept public vs. autorități publice vs. organele persoanei juridice de drept public	60

CAPITOLUL 4 ACTUL ADMINISTRATIV ESTE O MANIFESTARE UNILATERALĂ DE VOIŢĂ.....65

1. Manifestarea de voință	65
2. Actul administrativ - manifestare unilaterală de voință.....	66
3. Actul administrativ adoptat de organele colegiale - manifestare unilaterală de voință.....	67

CAPITOLUL 5 REGIMUL DE PUTERE PUBLICĂ.....69

1. Scopul persoanei publice este satisfacerea unui interes public.....	70
2. Mandatul public.....	72
3. Voința impusă.....	75
4. Forța coercitivă a statului	78
5. Limitele regimului de putere publică.....	79

CAPITOLUL 6 ACTUL ADMINISTRATIV PRODUCE EFECTE JURIDICE..... 83

CAPITOLUL 7 CLASIFICAREA ACTELOR ADMINISTRATIVE.....87

1. Clasificare în funcție de denumire și autoritatea emitentă.....	87
2. Clasificare în funcție de numărul persoanelor care suferă efectele actului administrativ	87
2.1. Actul administrativ normativ.....	88
2.2. Actul administrativ individual	88
3. Clasificare în funcție de natura actului	89
3.1. Actul administrativ propriu-zis.....	89
3.2. Acte administrative asimilate	89
4. Clasificarea în funcție de aplicarea normei de drept în teritoriu.....	91
4.1. Acte administrative care produc efecte juridice la nivel național	91
4.2. Acte administrative care produc efecte juridice în granițele județului	91
4.3. Acte administrative care produc efecte juridice în granițele localității-comună sau oraș	91
5. Clasificare în funcție de numărul organelor publice care participă la emiterea actului administrativ	91
5.1. Actele administrative simple	91
5.2. Actele administrative complexe	92

TITLUL 2 CONDIȚIILE DE VALIDITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV93

CAPITOLUL 8 CONDIȚIILE DE VALIDITATE ALE ACTULUI ADMINISTRATIV95

- 1. Condiții de validitate ale actului juridic 95
- 2. Condițiile de validitate ale actului administrativ 96

CAPITOLUL 9 CAPACITATEA DE A EMITE ACTE ADMINISTRATIVE 99

- 1. Capacitatea de folosință a persoanei juridice de drept public..... 99
- 2. Capacitatea de exercițiu a persoanei juridice de drept public..... 100

CAPITOLUL 10 COMPETENȚA DE A EMITE ACTE ADMINISTRATIVE..... 103

- 1. Competența - definire 103
- 2. Caracterele juridice ale competenței organelor publice..... 103
 - 2.1. Legalitatea 104
 - 2.2. Inalienabilitatea 107
 - 2.3. Intangibilitatea..... 108
 - 2.4. Generalitatea..... 108
 - 2.5. Specificitatea 109
 - 2.6. Regimul de putere publică..... 109
- 3. Dimensiunile competenței 109
 - 3.1. Competență teritorială- întinderea în spațiu 110
 - 3.2. Competență materială- conținutul 111
 - 3.3. Competență temporală – întinderea în timp 112
 - 3.4. Competență personală 112

CAPITOLUL 11 LEGALITATEA ACTELOR ADMINISTRATIVE..... 115

- 1. Legalitatea 115
- 2. Cadrul legislativ al principiului legalității actului administrativ 117
 - 2.1. Principul legalității în Constituția României 117
 - 2.2. Principiul legalității în Noul Cod Civil 118
 - 2.3. Principiul legalității în Legea administrației publice locale 119
 - 2.4. Principiul legalității în Lg. nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă [...] 119
- 3. Conținutul noțiunii de Lege-lato sensu..... 120
- 4. Principiul legalității actului administrativ și principiul respectării forței juridice 124

CAPITOLUL 12 OBIECTUL ACTULUI ADMINISTRATIV 127

- 1. Obiectul actului administrativ – noțiune 127
- 2. Condițiile obiectului actului administrativ 128
 - 2.1. Obiect determinat 128
 - 2.2. Obiect licit 130

CAPITOLUL 13 CAUZA ACTULUI ADMINISTRATIV.....	133
1. Cauza actului administrativ. Noțiune	133
2. Condițiile cauzei actului administrativ	134
2.1. Cauza să existe	134
2.2. Cauza licită	135
2.3. Cauza morală.....	135
2.4. Cauza să servească la satisfacerea unui interes public	135
CAPITOLUL 14 FORMA ACTULUI ADMINISTRATIV.....	139
1. Forma actului juridic	139
2. Forma actului administrativ.....	140
3. Condițiile de formă ale actului administrativ	142
3.1. Actul administrativ trebuie adus la cunoștința destinatarilor săi	143
3.2. Actul administrativ este emis în formă scrisă.....	147
3.3. Elementele formei scrise ale actului administrativ	148
3.4. Actul administrativ este emis în limba română	151
CAPITOLUL 15 PROCEDURA DE EMITERE A ACTELOR ADMINISTRATIVE	153
1. Formalități procedurale anterioare.....	153
1.1. Proiectul de act administrativ	154
1.2. Motivarea proiectului actului administrativ	156
1.3. Publicitatea proiectului actului administrativ	160
1.4. Dezbateri publice pe marginea proiectului de acte administrative	161
1.5. Avizul	163
2. Formalități procedurale concomitente	164
2.1. Cvorumul.....	165
2.2. Dezbaterile	166
2.3. vot și majoritate	167
2.4. Semnarea	169
2.5. Contrasemnarea	170
2.6. Procesul verbal de ședință	170
2.7. Motivarea.....	171
3. Formalități procedurale ulterioare emiterii actului administrativ	171
3.1. Confirmarea.....	171
3.2. Aducerea la cunoștință	171
3.3. Rectificarea.....	172
3.4. Reconstituirea.....	172
3.5. Arhivarea	172

CAPITOLUL 16 CONFLICT DE INTERESE ȘI INCOMPATIBILITĂȚI.....173

1. Obligațiile membrilor organelor de conducere și administrare ai persoanei juridice	173
2. Rațiunea impunerii regimului juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților	174
3. Subiecții conflictului de interese și al incompatibilităților	175
4. Conflictul de interese.....	176
5. Incompatibilitățile.....	179

TITLUL 3 ÎNTINDEREA EFECTELOR ACTULUI ADMINISTRATIV181

CAPITOLUL 17 ÎNTINDEREA ÎN TIMP A EFECTELOR ACTULUI ADMINISTRATIV 183

1. Intrarea în vigoare a actului administrativ	183
1.1. Momentul emiterii/adoptării actului administrativ	183
1.2. Momentul aducerii la cunoștința a actului administrativ.....	184
1.3. Momentul intrării în vigoare	184
2. Ieșirea din vigoare a actului administrativ.....	185
2.1. Revocarea actelor administrative	185
2.2. Anularea de către o instanță judecătorească	187
2.3. Suspendarea actelor administrative	189
2.4. Ajungerea la termen și executarea actelor administrative	190
2.5. Caducitatea actelor administrative	190
2.6. Perimarea actelor administrative	191
2.7. Asemănări și deosebiri între modalitățile de încetare a efectelor actelor administrative	192
ANEXA 1 Studiu de caz. Legalitatea actului administrativ. Avizul conform. Anulare act administrativ	195
ANEXA 2 Motivarea proiectului actului administrativ prin Analiza cost-beneficiu	200
ANEXA 3 Studiu de caz. Conflict interese. Primarul care s-a dat singur în judecată	208
Bibliografie	211

