

CONSTANTINA ANCA BORDUŞANU

CONSTANTINA ANCA BORDUȘANU

**ADMINISTRATORUL PUBLIC
ȘI ROLUL SĂU ÎN ASIGURAREA STANDARDELOR
BUNEI ADMINISTRĂRI**



Editura UNIVERSITARIA



Editura Presa Universitară Clujeană

Craiova, 2026

Referenți științifici:

Prof. univ. dr. habil. Liliana Mihaela MOGA

Prof. univ. dr. Vasile Sorin PUREC

Copyright © 2026 Editura Universitaria

Toate drepturile sunt rezervate Editurii Universitaria

Descrierea CIP a Bibliotecii Naționale a României

BORDUȘANU, CONSTANTINA ANCA

Administratorul public și rolul său în asigurarea standardelor bunei administrări / Constantina Anca Bordușanu. - Craiova : Universitaria ;

Cluj-Napoca : Presa universitară clujeană, 2026

Conține bibliografie

ISBN 978-606-14-2266-1

ISBN 978-606-37-3010-8

353

© 2026 by Editura Universitaria

Această carte este protejată prin copyright. Reproducerea integrală sau parțială, multiplicarea prin orice mijloace și sub orice formă, cum ar fi xeroxarea, scanarea, transpunerea în format electronic sau audio, punerea la dispoziția publică, inclusiv prin internet sau prin rețelele de calculatoare, stocarea permanentă sau temporară pe dispozitive sau sisteme cu posibilitatea recuperării informațiilor, cu scop comercial sau gratuit, precum și alte fapte similare săvârșite fără permisiunea scrisă a deținătorului copyrightului reprezintă o încălcare a legislației cu privire la protecția proprietății intelectuale și se pedepsesc penal și/sau civil în conformitate cu legile în vigoare.

PREFAȚĂ

Lucrarea intitulată „*Administratorul public și rolul său în asigurarea standardelor buneii administrării*” se înscrie în sfera preocupărilor actuale privind modernizarea administrației publice și consolidarea capacității instituționale la nivel local, într-un context caracterizat de transformări profunde generate de integrarea europeană, descentralizare și creșterea exigențelor societății față de actul administrativ.

Tema abordată reflectă o realitate administrativă dinamică, în care funcția de administrator public capătă o importanță tot mai mare, fiind asociată proceselor de profesionalizare, eficientizare și depolitizare a managementului public local. Introducerea acestei funcții în sistemul administrativ românesc a reprezentat un pas semnificativ în direcția alinierii la modelele occidentale de guvernare, în special la modelul anglo-saxon al „city managerului”, care promovează separarea clară între decizia politică și execuția administrativă.

Motivația elaborării acestei lucrări derivă atât din interesul științific pentru domeniul administrației publice, cât și din necesitatea practică de a analiza și înțelege rolul concret al administratorului public în cadrul Unităților Administrativ-Teritoriale din România. Într-un context în care administrația publică este supusă unor presiuni constante pentru creșterea performanței și a calității serviciilor oferite cetățenilor, evaluarea acestei funcții devine esențială pentru identificarea unor soluții eficiente de reformă administrativă.

Demersul științific realizat în cadrul acestei lucrări are la bază o abordare complexă, care îmbină analiza teoretică, studiul comparativ și cercetarea aplicativă. Prin raportarea la modele internaționale și prin investigarea cadrului juridic național, lucrarea își propune să evidențieze atât fundamentele conceptuale ale funcției de administrator public, cât și particularitățile implementării acesteia în România. Totodată, prin studiile de caz realizate în diverse unități administrativ-teritoriale, sunt analizate aspecte concrete privind atribuțiile, responsabilitățile și impactul acestei funcții asupra performanței administrației locale.

Originalitatea cercetării constă în integrarea unei analize bibliometrice a literaturii de specialitate, în realizarea unor comparații între modele administrative distincte și în investigarea empirică a rolului administratorului public în contexte administrative variate. Această abordare permite conturarea unei perspective nuanțate asupra funcției analizate și contribuie la completarea lacunelor existente în literatura de specialitate, în special în ceea ce privește spațiul est-european.

Rezultatele cercetării evidențiază faptul că administratorul public poate reprezenta un factor determinant în creșterea eficienței instituționale, în îmbunătățirea proceselor decizionale și în promovarea standardelor bunei administrări. În același timp, analiza relevă existența unor limitări de ordin legislativ și instituțional, care pot afecta exercitarea optimă a acestei funcții, ceea ce justifică formularea unor propuneri de îmbunătățire a cadrului normativ și a practicilor administrative.

Prin această lucrare, autoarea își propune să ofere un instrument util atât pentru mediul academic, cât și pentru practicienii din administrația publică, contribuind la aprofundarea cunoașterii în domeniu și la susținerea proceselor de reformă administrativă. În egală măsură, rezultatele obținute pot constitui un punct de plecare pentru cercetări viitoare și pentru dezvoltarea unor politici publice orientate spre consolidarea unui management public modern, eficient și responsabil.

În final, această lucrare se dorește a fi o contribuție la eforturile de modernizare a administrației publice din România, prin promovarea unui model de guvernare bazat pe profesionalism, transparență și orientare către interesul public, în care administratorul public ocupă un rol central în asigurarea standardelor bunei administrări.

Conf.univ.dr. habil. Mădălina VOICAN

INTRODUCERE

Această lucrare este structurată în două părți, prima parte având două capitole, cea de-a doua având trei capitole care reliefează complexitatea domeniului, fiecare având un scop definit în procesul de cercetare.

Partea I a lucrării este dedicată conturării cadrului teoretic și metodologic necesar analizei funcției de administrator public, prin raportarea modelelor internaționale de administrare și a cerințelor de bună guvernare. Această secțiune evidențiază fundamentale conceptuale și direcții de cercetare relevante, oferind suportul științific indispensabil pentru înțelegerea complexității și specificului acestor funcții în contextul administrației publice contemporane.

Primul capitol „*Considerații generale și metodologice privind cercetarea*” prezintă aspectele generale legate de administratorul public, importanța cercetării, studiul bibliometric, obiectivele cercetării, precum și metodologia cercetării. În cadrul metodologiei de cercetare se precizează etapele parcurse, metodele de cercetare utilizate și se prezintă modalitatea de realizare a cercetării practice.

În capitolul doi „*Teorii și curente de gândire privind administratorul public în Statele Unite ale Americii și Europa: Modele de administrare și standarde de bună guvernare*” se prezintă teoriile, curente de gândire privind administrația publică în Statele Unite ale Americii și în Europa, precum și modele de guvernare locală în Staunton (Virginia), Dayton, Ohio, Spania și Irlanda.

În cea de-a II-a parte a lucrării se prezintă o serie de analize cu privire la statutul, rolul și impactul administratorului public în sistemul politico-juridic românesc. Pornind de la cercetările anterioare și literatura de specialitate, s-au identificat principalele particularități normative și funcționale ale acestor funcții, să evidențiez asemănările și diferențele față de alte funcții executive din administrația locală, precum și să surprind modul concret în care atribuțiile administratorului public sunt exercitate în diferite Unități Administrativ Teritoriale din România. Demersul analitic a vizat atât

interpretarea cadrului legal în vigoare, cât și realizarea unei perspective comparative și aplicate asupra practicilor administrative existente.

Capitolul unu „*Statutul și rolul administratorul public potrivit codului administrativ. Analiză și comparație*” descrie rolul și atribuțiile (atribuții delegate administratorului public, respectiv: atribuții de coordonare, atribuții de ordonator principal de credite, atribuții privind politicile publice de interes local) administratorului public din perspectiva prevederilor Codului Administrativ.

În capitolul doi „*Analiză comparativă: Administratorul public vs. Viceprimarul în administrația publică locală. Roluri și responsabilități*” s-au evidențiat elementele de convergență și divergență dintre cele două funcții executive, atât din perspectiva atribuțiilor stabilite prin reglementare legală, cât și din perspectiva exercitării practice a acestora în cadrul administrațiilor locale. Analiza a avut în vedere nu doar cadrul juridic aplicabil, ci și implicațiile funcționale și dinamica relațiilor instituționale, în scopul conturării unui tablou clar asupra poziției și relevanței fiecărei funcții în procesul decizional și în gestionarea treburilor publice la nivel local.

În capitolul trei „*Analiză Comparativă a funcției și impactului administratorului public în diferite Unități Administrativ Teritoriale din România. Studiu de caz*” se prezintă analiza și interpretarea rezultatelor cercetării privind rolul administratorului public în asigurarea standardelor buneii administrării în cadrul a șapte Unități Administrativ Teritoriale din România, respectiv: două orașe Strehaia (județul Mehedinți) și Drăgănești – Olt (județul Olt) și a cinci comune Filipeștii de Pădure (județul Prohova), Hilișeu – Horia (județul Botoșani), Voitinel (județul Suceava), Ostroveni (județul Dolj) și Văgiulești (județul Gorj).

Lucrarea conține și un capitol aferent concluziilor generale fundamentate atât în baza cercetărilor teoretice (literatură de specialitate, legislație incidentă în vigoare) cât și pe baza cercetărilor practice (studiile de caz realizate).

În urma cercetării desfășurate, s-au obținut rezultate relevante care au permis să se răspundă în mod argumentat întrebărilor de cercetare formulate inițial. Analiza efectuată a confirmat ipoteza principală potrivit căreia funcția de administrator public joacă un rol esențial în cadrul administrației publice

din România, având potențialul de a genera îmbunătățiri semnificative în ceea ce privește eficiența administrativă, calitatea serviciilor publice și aplicarea principiilor buneii guvernării.

Concluziile formulate oferă o bază solidă pentru dezvoltarea unor propuneri concrete, cu caracter aplicativ, menite să contribuie la optimizarea performanței instituționale la nivel local. Aceste propuneri au ca scop sprijinirea procesului de modernizare, profesionalizare și eficientizare a administrației publice din România, cu impact direct asupra creșterii calității actului administrativ și, implicit, asupra satisfacției cetățenilor.

Prin contribuțiile aduse, prezenta cercetare se dorește a fi un reper util atât pentru decidenții publici, cât și pentru specialiștii în politici administrative, oferind direcții clare de intervenție pentru întărirea capacității administrative și pentru consolidarea unui management public modern, adaptat realităților locale.

PARTEA I

PROBLEMATICA ADMINISTRATORULUI PUBLIC ÎN CERCETAREA ȘTIINȚIFICĂ

CAPITOLUL I

CONSIDERAȚII GENERALE ȘI METODOLOGICE PRIVIND CERCETAREA

1.1 Aspecte generale

Societatea românească se află într-un proces amplu de transformare, impus de necesitatea obiectivă de modernizare, dar și de statutul României ca membră a Uniunii Europene. În cadrul acestei transformări a societății românești, nu poate fi neglijată importanța reformării și modernizării administrației publice, în conformitate cu valorile europene.

Deși nu există un *acquis comunitar* în ceea ce privește administrația publică, se observă tot mai mult apariția unui „spațiu administrativ european”, care implică o administrație publică transparentă, credibilă, bazată pe un management performant și eficient, o administrație orientată către cetățean.

Reforma administrației publice din România este un angajament asumat în toate documentele programatice și o preocupare permanentă a Executivului României.

Între prioritățile actuale legate de reforma administrației publice se numără și sporirea autonomiei decizionale, financiare și patrimoniale a comunităților locale. Procesul de descentralizare a administrației românești, adică transferul de competențe de la nivel central la nivel local, reprezintă o adevărată provocare pentru autoritățile administrației publice locale. Acest lucru înseamnă comunități și autorități publice locale mai puternice și cetățeni implicați în viața comunității.

Autoritățile locale au o putere considerabilă, care se bazează pe două aspecte principale. Pe de o parte, acestea au responsabilități, putere de decizie și resurse financiare, ceea ce le permite să ia decizii importante și să aloce fonduri în mod eficient. Pe de altă parte, autoritățile locale trebuie să

demonstreze capacitatea de a-și exercita responsabilitățile într-un mod eficient și de a asigura cetățenilor calitatea serviciilor publice furnizate. Această abordare echilibrată întărește rolul și influența autorităților locale în comunitate.

Pentru a sprijini modernizarea administrației publice, este necesară implementarea unui set de măsuri coerente în ceea ce privește resursele umane, având ca scop crearea unei structuri executive stabile și neutre din punct de vedere politic.

Funcția de administrator public reprezintă un element esențial al administrației publice locale, având ca principal obiectiv profesionalizarea și eficientizarea sistemului de furnizare a serviciilor către cetățeni, în țările cu o administrație modernă și bine structurată.

Administratorul public nu ar trebui să fie doar un simplu angajat al unei primării, ci ar trebui să îndeplinească rolul de promotor al schimbării în cadrul procesului de reformă a sistemului administrației publice locale.

Administratorul public nu îndeplinește rolul de manager în sensul birocratic al cuvântului, ci ar trebui să fie un profesionist bine pregătit și capabil să faciliteze interacțiunile și să rezolve problemele care apar în cadrul unei comunități. El are responsabilitatea de a gestiona în mod continuu situațiile în vederea satisfacerii interesului public al unei anumite comunități. La nivelul comunităților locale, administratorul public, primarul și consiliul local creează un cadru adecvat pentru identificarea problemelor și propunerea de soluții pentru remedierea acestora prin elaborarea și implementarea unor planuri de acțiuni locale.

Profesionalizarea sistemului decizional și executiv de la nivelul administrației este necesară în fața multitudinii și complexității problemelor cu care se confruntă, în special zonele urbane. În acest context, instituția administratorului public devine o componentă importantă a managementului public modern, la nivel executiv. O modalitate de eficientizare a activității primăriilor în relația cu cetățenii este extinderea modelului de delegare a unora dintre atribuțiile primarilor și președinților consiliilor județene. Aceasta poate contribui la consolidarea eforturilor privind reforma în administrație.

Prezența administratorului public este considerată esențială în cadrul managementului public modern, într-un context în care nivelul politic este separat de cel executiv. Ademenirea unor profesioniști/specialiști care să

combine cunoștințe tehnice, științifice și administrative cu abilități și competențe manageriale reprezintă o opțiune în acest sens.

Importanța cercetării este de a genera cunoaștere și de a transmite, difuza și valorifica cunoștințele obținute prin cercetare.

Lucrarea prezintă metodologia și rezultatele studiilor de caz realizate pentru a determina rolul administratorului public în diverse Unități Administrativ Teritoriale (UAT-uri) din România.

Un element esențial de originalitate în cadrul acestei cercetări îl constituie identificarea unor teorii și curente de gândire privind city managerul în Statele Unite ale Americii și Europa și realizarea unor analize comparative în diverse Unități Administrativ Teritoriale. Acestea sunt completate de studii de caz desfășurate în șapte entități administrative distincte, selecționate strategic pentru a reflecta o diversitate relevantă de context local.

Prin această abordare, cercetarea oferă nu doar o radiografie precisă a realităților guvernării locale, ci și un cadru analitic ce poate genera politici publice ce pot fi adaptate, eficiente și sustenabile. Astfel, rezultatele obținute pot constitui un suport valoros pentru crearea proceselor decizionale, sporirea transparenței administrative și consolidarea capacității instituționale la nivel local.

Cercetarea adoptă o abordare mixtă, combinând analiza de date de tip cantitativ și calitativ, într-un efort de a obține o înțelegere cuprinzătoare pentru atingerea obiectivului general și a celor specifice.

Cercetarea este poziționată în sectorul public, în domeniul administrației publice, la intersecția domeniilor evaluare și management, o nișă referitoare la performanța administratorului public în administrația locală.

Pe baza rezultatelor obținute în cadrul studiilor de caz, s-au formulat o serie de recomandări cu valoare teoretică și practică, axate pe îmbunătățirea rolului administratorului public în cadrul Unităților Administrativ Teritoriale din România.

1.2 Studiu bibliometric: Analiza cercetărilor privind administratorul public și buna administrare

1.2.1 Importanța analizei bibliometrice

Analiza bibliometrică reprezintă o etapă esențială în construcția oricărei cercetări riguroase, în special atunci când tema abordată implică multiple dimensiuni conceptuale, instituționale și normative. În cazul de față,

cercetarea privind administratorul public și rolul său în asigurarea standardelor buneii administrări se înscrie într-un domeniu complex, aflat la intersecția științelor administrative, a politicilor publice și a guvernantei locale. Această densitate tematică reclamă o cartografiere obiectivă și sistematică a literaturii de specialitate, pentru a identifica reperele teoretice, autorii centrali și sursele relevante.

Demersul bibliometric a fost construit pornind de la o interogare complexă în baza de date **Web of Science – Core Collection**, utilizând expresii-cheie precum „city manager”, „good administration” și „local governance”, combinate cu termeni adiționali care reflectă direcțiile moderne de cercetare în domeniu: *local government reform, institutional collective action, urban governance*. Rezultatul a constatat în **607 articole științifice**, selecționate riguros după următoarele criterii:

- Publicații din perioada **2000-2025**;
- Doar documente de tip **articol științific**;
- Domenii: **Administrație publică, Științe politice, Studii urbane**;
- Țări de interes: SUA, Regatul Unit, China, Australia, Germania, Olanda, Italia, Spania, Franța, Canada, Irlanda etc.

Prelucrarea și interpretarea acestor date a fost realizată în mediul RStudio, cu ajutorul pachetului Bibliometrix și al interfeței vizuale Biblioshiny, instrumente care permit generarea automată de indicatori bibliometrici, rețele conceptuale și vizualizări sintetice. Rezultatele obținute – precum distribuția anuală a articolelor, revistele cu cea mai mare frecvență de publicare, sau autorii cei mai citați – contribuie la conturarea unei imagini panoramice a stadiului cercetării în domeniul analizat.

De exemplu, analiza cronologică a producției științifice relevă o intensificare constantă a interesului academic pentru tema cercetată, cu un vârf notabil în perioada 2020–2024. În același timp, reviste precum *Commonwealth Journal of Local Governance* sau *Local Government Studies* se disting printr-o frecvență ridicată a publicațiilor, fapt care sugerează recurența și centralitatea temei în dezbaterile științifice actuale.

Prin urmare, analiza bibliometrică nu este doar un exercițiu tehnic, ci un instrument metodologic strategic, care susține orientarea teoretică a cercetării, permite validarea relevanței temei și identifică posibile lacune sau